



# **Informarea și colectarea de puncte de vedere în cadrul activității de dezvoltare de rețele tematice și constituire a GIL-urilor**

În cadrul activității A 4.2 Dezvoltarea de rețele tematice și constituirea GIL-urilor, din cadrul proiectului „Politici publice alternative pentru dezvoltarea planurilor de acțiune de eficientizare energetică”, cod proiect SIPOCA 230 / MySMIS 113125, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, membrii grupurilor de inițiativă locală (GIL-uri) constituite în cadrul a minimum 20 de comisii de dialog social de la nivelul prefecturilor și primăriilor (acolo unde e cazul), sunt informați și consultați cu privire la importanța eficienței energetice, modificările propuse în cadrul proiectului referitoare la Legea Eficienței Energetice, respectiv necesitatea acestor modificări.



*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





Pentru eficiența demersului, a fost elaborat prezentul formular pentru colectarea într-un mod unitar a punctelor de vedere cu privire la modificarea sau completarea Legea 121/ 2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, pe baza draftului propunerii de politică publică elaborat în cadrul proiectului, anexa la prezentul document.

Punctele de puncte de vedere și sugestiile colectate vor fi valorificate, în măsura în care este posibil, în definitivarea propunerii de politică publică privind eficiența energetică.

### Formular pentru exprimarea punctului de vedere:

1. Vă rugăm să parcurgeți Anexa 1 – Propunere de politică publică – draft și să ne oferiți opinia dvs. cu privire la importanța problemei abordate.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....



*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





2. Vă rugăm să vă exprimați opinia cu privire la adecvarea variantelor de soluționare propuse în cadrul documentului în raport cu problema existentă.

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

3. Vă rugăm să oferiți recomandări de îmbunătățire a variantelor de soluționare propuse în cadrul documentului.

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

4. Vă rugăm să indicați care considerați că este cea mai potrivită variantă de soluționare dintre cele trei propuse.

.....  
.....



*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





.....

.....

.....

.....

.....

5. Vă rugăm să vă exprimați opinia cu privire la impactul economic al variantei pe care ați selectat-o.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

6. Vă rugăm să detaliați cum ar trebui să fie aplicată varianta selectată pentru a atinge efectul scontat.

.....

.....

.....

.....

.....



*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





.....

7. Vă rugăm să detaliați aici alte sugestii și observații pe care doriți să le faceți pe acest subiect.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....



*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





## ANEXA 1

# Propunere de politică publică

- draft -

*conform prevederilor HOTĂRĂRII nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările și completările ulterioare*

### 1) Inițiator

*Asociația Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului*

### 2) Formularea problemei

- *Definirea problemei*

Problema identificată la a cărei rezolvare proiectul și-a propus să contribuie constă în capacitatea redusă de conformare a unităților administrativ-teritoriale la cadrul de reglementare a domeniului eficienței energetice. Potrivit „Raportului privind progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor naționale de eficiență energetică”, publicat în aprilie 2016 de către Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, responsabilă prin Departamentul pentru Eficiență Energetică de asigurarea monitorizării în domeniul eficienței energetice, sunt avute în vedere 105 localități cu peste 20.000 de locuitori și 558 de localități având între 5.000 și 20.000 de locuitori, care se regăsesc sub incidența prevederilor Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică. Conform datelor prezentate de ANRE, intensitatea problemei este mai ridicată la nivelul categoriei localităților care au între 5.000 și 20.000 de locuitori. Cele mai frecvente probleme întâmpinate de acestea



*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





în realizarea și transmiterea planului de îmbunătățire a eficienței energetice au presupun lipsa datelor de consum în instituțiile publice și la populație, lipsa personalului de specialitate pentru elaborarea planului, lipsa fondurilor pentru achiziția de servicii de consultanță de specialitate.

Potrivit „Raportului privind progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor naționale de eficiență energetică”, publicat în aprilie 2018 de către Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, la sfârșitul anului 2017, în ceea ce privește monitorizarea localităților cu peste 5000 de locuitori, dintr-un număr total de 671 de autorități publice locale cu o populație de peste 5.000 de locuitori, doar 22 de autorități publice locale (aproximativ 3%) transmiseseră programe de îmbunătățire a eficienței energetice (PIEE-uri) sau informații privind elaborarea acestora, în intervalul 01.04.2017 - 30.12.2017: Municipiul Pitești, Municipiul Hunedoara, Primăria Sectorului 2, Municipiul Botoșani, Municipiul Reghin, Orașul Cugir, Municipiul Sighetul Marmației, Municipiul Târnăveni, Municipiul Cluj-Napoca, Municipiul Bacău, Municipiul Sibiu, Municipiul Craiova, Municipiul Turda, Orașul Copșa Mică, Orașul Ineu, Orașul Săliște, Municipiul Onești, Municipiul Piatra-Neamț, Orașul Cernavodă, Municipiul Brăila, Municipiul Arad, Municipiul Timișoara. În urma notificărilor și a altor acțiuni întreprinse de ANRE pentru îmbunătățirea situației, până la finalul lunii martie 2018 s-a atins, conform aceleași surse, un număr de 100 de localități cu peste 5000 de locuitori care au transmis PIEE - uri (aproape 15% din total).

În schimb, conform *Raportului privind progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor naționale de eficiență energetică* din aprilie 2019, „la data de 15.10.2018, doar un număr de 33 autorități publice locale cu o populație mai mare de 5.000 de locuitori au comunicat la ANRE PIEE-uri/tabele/adrese, respectiv: Orașul Cugir, Municipiul Sebeș, Municipiul Arad, Municipiul Pitești, Comuna Nicolae Bălcescu, Municipiul Botoșani, Municipiul



*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Brașov, Municipiul Brăila, Municipiul Buzău, Municipiul Caransebeș, Municipiul Cluj-Napoca, Municipiul Turda, Municipiul Sfântu Gheorghe, Municipiul Târgoviște, Municipiul Craiova, comuna Sadova, Municipiul Hunedoara, Municipiul Slobozia, Comuna Cornetu, Municipiul Drobeta-Turnu Severin, Municipiul Reghin, Municipiul Târnăveni, Municipiul Piatra Neamț, Municipiul Roman, Municipiul Ploiești, Orașul Boldești-Scăeni, comuna Rafov, Municipiul Sibiu, Municipiul Mediaș, comuna Verești, comuna Zvoriștea, Orașul Babadag, Sector 6 al Municipiului București”.

Conform raportului din 2019 menționat mai sus, măsurile întreprinse de ANRE ca răspuns la gradul redus de conformare au constat în participarea instituției publice la cinci evenimente pe tema eficienței energetice, derulate în ultima parte a anului 2018 la Predeal, Constanța, Craiova, Iași și Timișoara. Totodată, au fost trimise adrese de solicitare autorităților administrației publice locale cu o populație cuprinsă între 5.000-20.000 locuitori și celor cu o populație peste 20.000 locuitori care nu s-au conformat prevederilor legale. În urma acestor acțiuni, situația curentă se prezintă astfel: din 776 de localități vizate, doar 96 au transmis PİEE-uri sau tabele, 5 au transmis PAED-uri și 7 au transmis strategii.

În ceea ce privește monitorizarea electronică a consumului de energie, conform rapoartelor anuale ale ANRE privind progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor naționale de eficiență energetică, începând cu anul 2015 s-a demarat monitorizarea on-line a operatorilor economici cu un consum energetic de peste 1000 tep/an, prin intermediul sistemului informatic integrat al ANRE (MIS), extins ulterior cu o componentă adresată eficienței energetice. Din anul 2017, prin decizia ANRE nr. 860 din 13.06.2017 managerii energetici sunt obligați să introducă datele solicitate pe platforma MIS, în scopul monitorizării consumului și a stadiului implementării programelor de eficiență energetică de către operatorii economici. În prezent, numărul de utilizatori ai sistemului este de 1300



— agenția pentru —  
eficiența energetică  
și protecția mediului  
www.managenergy.ro

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





de operatori economici. În schimb, pentru alte categorii de consumatori, nu sunt disponibile sisteme informatice de nivel național de monitorizare on-line a consumului energetic și a aplicării măsurilor de eficiență energetică, așadar nici activitatea UAT-urilor în această privință nu este monitorizată electronic.

- ***Cauzele problemei***

Cauzele care au generat problema țin, pe de o parte, de interesul scăzut al unităților administrativ-teritoriale pentru subiectul eficienței energetice, iar pe de altă parte, de slaba capacitate a instituției publice responsabile la nivel național cu aplicarea prevederilor legii la nivelul local. În ceea ce privește unitățile administrativ-teritoriale avute în vedere, acestea nu doar că nu consideră tematica eficienței energetice ca fiind o prioritate, însă nu cunosc aproape deloc subiectul, realitate constatată în mod direct în cadrul evenimentelor derulate în cadrul proiectului, la care au fost invitați să participe reprezentanți ai primăriilor.

O constatare esențială desprinsă din procesul de consultare publică se referă la faptul că starea de fapt din prezent se datorează faptului că Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică a eșuat în atingerea următoarelor două obiective:

- *promovarea mecanismelor de eficiență energetică și a instrumentelor financiare pentru economia de energie*
- *educarea și conștientizarea consumatorilor finali asupra importanței și beneficiilor aplicării măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice.*

În ceea ce privește asigurarea aplicării prevederilor legii, ce revine Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, prin Departamentul pentru eficiență energetică, se poate observa, în urma rezultatelor prezentate în rapoartele anuale ale ANRE, eșecul în

îndeplinirea obiectivului Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică de „sprijinire a autorităților competente la elaborarea programelor de îmbunătățire a eficienței energetice, programe finanțate din bugetele acestor autorități”.

Situația curentă demonstrează faptul că acțiunile întreprinse de către Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei în direcția promovării măsurilor ce vizează creșterea eficienței energetice, a informării publicului de la nivelul local și a conștientizării în rândul consumatorilor finali sunt insuficiente, fiind atât cantitativ, cât și calitativ mult sub nivelul necesar și așteptat de acțiune.

- ***Efectele problemei***

Trenarea problemei descrise și lipsa de acțiune în scopul rezolvării acesteia comportă următoarele efecte pe termen mediu și lung:

- periclitarea atingerii obiectivelor naționale de eficiență energetică asumate de către România la nivelul Uniunii Europene (ținta națională indicativă de reducere a consumului de energie cu 19% până în anul 2020);
- creșterea continuă a costurilor tranzacționale privind conformarea la indicii de eficiență energetică;
- acoperire geografică limitată privind aplicarea măsurilor de eficiență energetică;
- gradul redus de transparență a măsurătorilor cu privire la consumul de energie.

- ***Grupurile afectate și gradul afectării***

- Grad puternic de afectare:
  - Unitățile Administrativ-Teritoriale;
  - utilizatorii casnici.

- Grad mediu de afectare:
  - furnizorii de energie;
  - operatorii de distribuție de energie;
  - furnizorii de echipamente consumatoare de energie;
  - industria de construcții și producție orientată către investiții în eficiența energetică.

- ***Consecințele lipsei de acțiune***

- absorbție redusă a fondurilor europene dedicate operațiunilor referitoare la eficiența energetică;
- creșterea gradului de nemulțumire a tuturor tipurilor de consumatori privind informarea adecvată, transparența asigurată referitoare la costurile energiei consumate;
- creșterea continuă a consumului de energie atât la nivelul consumatorilor casnici, cât și la nivelul consumatorilor industriali de energie;
- sporirea situațiilor sporadice de crize energetice cauzate fie de consumul excesiv, fie din alte cauze tehnice sau de mediu.

### 3) Denumirea politicii

***Îmbunătățirea eficienței energetice la nivel local prin dezvoltarea și implementarea de planuri de eficiență energetică***

### 4) Scopul propunerii de politică publică

- *Reducerea impactului negativ asupra mediului, sănătății populației și condițiilor de viață generat de consumul de energie de la nivelul tuturor tipurilor de consumatori de energie.*

## 5) Obiectivele politicii

### a) Obiectivele generale

- OG1. Contribuirea la reducerea consumului de energie și la creșterea eficienței energetice la nivelul tuturor categoriilor de consumatori energetici;
- OG2. Contribuirea la eficientizarea aplicării măsurilor de eficiență energetică;
- OG3. Stimularea implicării UAT-urilor în conceperea și implementarea măsurilor de creștere a eficienței energetice pentru toate categoriile de consumatori.

### b) Obiectivele specifice

- OS1. Îmbunătățirea nivelului de informare și conștientizare în rândul consumatorilor casnici și necasnici cu privire la necesitatea și avantajele reducerii consumului de energie și creșterii eficienței energetice.
- OS2. Creșterea acurateței, gradului de acoperire geografică și transparenței măsurătorilor cu privire la consumul de energie și rezultatele aplicării de măsuri de eficiență energetică.
- OS3. Promovarea și susținerea implementării la nivel local a măsurilor de creștere a eficienței energetice, cu privire la clădiri, instalații de încălzire și răcire, iluminat, aparatură și echipamente electronice și electrocasnice, consumatorii industriali de energie, transporturi, alte sisteme și instalații consumatoare de energie.

### **c) Obiectivele operaționale**

- OP1 Obținerea unui randament crescut de eficiență energetică la nivelul consumatorilor casnici și necasnici ca rezultat al unor campanii de informare, conștientizare și stimulare a publicului larg.
- OP2 Creșterea valorilor de eficiență energetică prin asigurarea unui nivel ridicat de acuratețe și de transparență a măsurătorilor, precum și prin extinderea acoperirii geografice a măsurătorilor.
- OP3 Identificarea, monitorizarea, impulsionearea și multiplicarea măsurilor funcționale care au demonstrat pe termen mediu și lung obținerea unui randament crescut de eficiență energetică la nivel local (întreținerea clădirilor, funcționării instalațiilor de încălzire, asigurării iluminatului și funcționării aparatelor electronice), precum și la nivelul consumatorilor industriali de energie, dar și a transporturilor.

### **6) Beneficiarii politici**

- consumatorii de energie;
- furnizorii de energie;
- operatorii de distribuție de energie;
- furnizorii de echipamente consumatoare de energie;
- industria de construcții și producție orientată către investiții în eficiența energetică;
- unitățile administrativ-teritoriale.

### **7) Variante de soluționare**

#### **Varianta nr. 1**

## ***Menținerea stării de fapt actuale (menținerea status-quo-ului)***

### **Descrierea variantei**

Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică va continua să se aplice în ritmul existent, ceea ce presupune obținerea foarte lentă de rezultate la nivel local. Deși există un potențial important de aplicare a măsurilor de eficientizare energetică în diferitele arii descrise în cadrul Legii, progresele observate sunt minimale și vor continua să fie mult sub nivelul țintă, în contextul în care interesul autorităților locale, al agenților economici și al cetățenilor pentru acest subiect este scăzut. Conformarea la prevederile legii se va obține în cazul unui număr redus de entități vizate, inclusiv ca urmare a faptului că punerea în aplicare a măsurilor prevăzute, deși sprijinită printr-un sistem de contravenții, nu devine efectivă la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în condițiile capacității foarte scăzute și a eforturilor slabe ale Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei de aplicare a legii în teritoriu.

Măsurile de conștientizare și informare a consumatorilor casnici și necasnici privind eficiența energetică vor continua să fie sporadice, cu implicarea minimală a ANRE în 3-4 evenimente locale pe an, ceea ce este în mod evident ne semnificativ.

Pe de altă parte, lipsa unor mecanisme sistematice și unitare de recompensare și stimulare a consumatorilor în direcția aplicării de măsuri de creștere a eficienței energetice determină consumatorii să nu aibă o motivație suficientă în a face investiții în această direcție, iar furnizorii și distribuitorii de energie să nu ia nicio măsură, fructificându-și în continuare poziția pe care o au pe piața de energie.

În raport cu angajamentele asumate de România la nivelul Uniunii Europene, atât ținta națională indicativă de reducere a consumului de energie cu 19% până în anul 2020, cât și

dezideratele adiacente acestei teme, care privesc creșterea cotei de energie regenerabilă din totalul energiei consumate și utilizarea de tehnologii “verzi” pentru încălzire/ răcire/ iluminat/ transport/ producție, există un risc ridicat de eșec în îndeplinirea lor.

În acest context, se poate aprecia că Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică nu își produce efectele, iar transpunerea la nivel național de către România a Directivei Europene 2012/27/EU, revizuită prin Directiva 2018/2002/EU este nesatisfăcătoare.

### **Impact V1**

*a) Impactul economic și asupra mediului de afaceri*

*b) Impactul bugetar și financiar*

*c) Impactul social*

Nivel: redus

Aplicarea de măsuri cu privire la eficiența energetică a clădirilor va conduce la reducerea nivelului de sărăcie energetică prin creșterea suportabilității cheltuielilor consumatorilor casnici;

Calitatea sănătății populației va crește ca urmare a îmbunătățirii condițiilor de mediu și locuire în urma măsurilor ce țin de:

clădiri reabilitate cu sisteme moderne de încălzire care emit mai puține noxe, iar încălzirea adecvată a locuințelor reduce umezeala;

tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;

creșterea cotei energiei verzi în detrimentul energiei provenite din combustibili fosili.

***d) Impactul asupra mediului înconjurător***

Nivel: redus

Limitarea impactului negativ asupra mediului (reducerea emisiilor de dioxid de carbon și a eliberării altor categorii de poluanți în mediul înconjurător) prin promovarea și implementarea de:

tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;

creșterea cotei energiei verzi în detrimentul energiei provenite din combustibili fosili.

**Buget estimat V1**

**Varianta nr. 2**

***Consumatori informați și monitorizare sistematică a consumului și eficienței energetice***

**Descrierea variantei**

Consumatori informați și monitorizare sistematică a consumului și eficienței energetice

Această variantă de soluționare a problemei de politică publică presupune două tipuri majore de măsuri, descrise în cele ce urmează.

a) Implementarea unui sistem informatic integrat de monitorizare, măsurare și verificare a consumului și economiilor de energie și a creșterii eficienței energetice (exemplu de



bună practică: sistemul SMIV aplicat începând cu anul 2016 în Croația).

Modulele pe care le va include platforma vor viza următoarele elemente: sistemele de iluminat public; sectorul rezidențial; clădiri publice; sectorul transporturi; producție și utilizare proprie.

Beneficiile implementării unui sistem de acest tip la nivel național includ:

- se pune la dispoziție o modalitate unică de raportare la nivel național;
- posibilitatea de a cunoaște oricând situația de ansamblu a consumului de energie la nivel național;
- facilitarea identificării măsurilor și acțiunilor necesare pentru a crește eficiența energetică la nivelul comunităților locale;
- permite compararea rezultatelor obținute cu obiectivele asumate în Planurile de Eficiență Energetică;
- permite compararea rezultatelor agregate pe țară cu țintele asumate de România la nivel european;
- permite compararea rezultatelor agregate pe țară cu valorile medii de la nivelul EU;
- permite evaluarea calității managementului energetic de la nivelul unităților administrativ-teritoriale vizate de prevederile Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică.

b) Derularea de campanii de conștientizare și informare a consumatorilor cu privire la monitorizarea consumului și aplicarea măsurilor de eficiență energetică.

Consumatorii de toate tipurile vor fi abordați prin diferite tipuri de măsuri, personalizate

în funcția de nevoile și așteptările pe care le au, prezentându-li-se:

- modul în care sunt afectați în prezent de consecințele nivelului de consum energetic;
- efectele produse de utilizarea combustibililor fosili;
- beneficiile reducerii consumului de energie;
- avantajele aplicării măsurilor de creștere a eficienței energetice;
- modul în care pot deveni cointeresați în aplicarea măsurilor de creștere a eficienței energetice.

## Impact V2

### *a) Impactul economic și asupra mediului de afaceri*

### *b) Impactul bugetar și financiar*

### *c) Impactul social*

Nivel: mediu

Aplicarea de măsuri cu privire la eficiența energetică a clădirilor va conduce la reducerea nivelului de sărăcie energetică prin creșterea suportabilității cheltuielilor consumatorilor casnici;

Calitatea sănătății populației va crește ca urmare a îmbunătățirii condițiilor de mediu și locuire în urma măsurilor ce țin de:

clădiri reabilitate cu sisteme moderne de încălzire care emit mai puține noxe, iar încălzirea adecvată a locuințelor reduce umezeala;

tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;

creșterea cotei energiei verzi în detrimentul energiei provenite din combustibili fosili.

#### ***d) Impactul asupra mediului înconjurător***

Nivel: mediu

Limitarea impactului negativ asupra mediului (reducerea emisiilor de dioxid de carbon și a eliberării altor categorii de poluanți în mediul înconjurător) prin promovarea și implementarea de:

tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;

creșterea cotei energiei verzi în detrimentul energiei provenite din combustibili fosili.

#### **Buget estimat V2**

#### **Varianta nr. 3**

#### ***Consumatori informați, monitorizare și stimulente pentru eficiență energetică***

#### **Descrierea variantei**

Această variantă de soluționare a problemei de politică publică presupune trei tipuri majore de măsuri, descrise în cele ce urmează.

a) Implementarea unui sistem informatic integrat de monitorizare, măsurare și verificare

a consumului și economiilor de energie și a creșterii eficienței energetice;

Modulele pe care le va include platforma vor viza următoarele elemente: sistemele de iluminat public; sectorul rezidențial; clădiri publice; sectorul transporturi; producție și utilizare proprie.

Beneficiile implementării unui sistem de acest tip la nivel național includ:

- se pune la dispoziție o modalitate unică de raportare la nivel național;
- posibilitatea de a cunoaște oricând situația de ansamblu a consumului de energie la nivel național;
- facilitarea identificării măsurilor și acțiunilor necesare pentru a crește eficiența energetică la nivelul comunităților locale;
- permite compararea rezultatelor obținute cu obiectivele asumate în Planurile de Eficiență Energetică;
- permite compararea rezultatelor agregate pe țară cu țintele asumate de România la nivel european;
- permite compararea rezultatelor agregate pe țară cu valorile medii de la nivelul Uniunii Europene;
- permite evaluarea calității managementului energetic de la nivelul unităților administrativ-teritoriale vizate de prevederile Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică.

b) Derularea de campanii de conștientizare și informare a consumatorilor cu privire la monitorizarea consumului și aplicarea măsurilor de eficiență energetică.

Consumatorii de toate tipurile vor fi abordați prin diferite tipuri de măsuri, personalizate

în funcția de nevoile și așteptările pe care le au, prezentându-li-se:

- modul în care sunt afectați în prezent de consecințele nivelului de consum energetic;
- efectele produse de utilizarea combustibililor fosili;
- beneficiile reducerii consumului de energie;
- avantajele aplicării măsurilor de creștere a eficienței energetice;
- modul în care pot deveni cointeresați în aplicarea măsurilor de creștere a eficienței energetice.

c) Introducerea unui sistem de stimulente și recompense pentru consumatorii care dovedesc creșterea eficienței energetice

- dezvoltarea unui sistem de tichete de recompensare a tuturor categoriilor de consumatori casnici care demonstrează, pe baza unor indicatori de performanță, creșterea progresivă a eficienței energetice;
- asigurarea unui acces preferențial la programele naționale care au scopul de îmbunătățire a eficienței energetice, cum ar fi Casa Verde, Sisteme fotovoltaice pentru gospodării izolate ș.a. accesibile pentru consumatorii casnici;
- dezvoltarea unui sistem de instrumente financiare dedicate consumatorilor industriali de energie, transporturi, alte sisteme și instalații consumatoare de energie în vederea efectuării unor investiții cu scopul de eficientizare energetică.

### **Impact V3**

***a) Impactul economic și asupra mediului de afaceri***

***b) Impactul bugetar și financiar***

***c) Impactul social***

Nivel: peste mediu

Aplicarea de măsuri cu privire la eficiența energetică a clădirilor va conduce la reducerea nivelului de sărăcie energetică prin creșterea suportabilității cheltuielilor consumatorilor casnici;

Calitatea sănătății populației va crește ca urmare a îmbunătățirii condițiilor de mediu și locuire în urma măsurilor ce țin de:

clădiri reabilitate cu sisteme moderne de încălzire care emit mai puține noxe, iar încălzirea adecvată a locuințelor reduce umezeala;

tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;

creșterea cotei energiei verzi în detrimentul energiei provenite din combustibili fosili.

***d) Impactul asupra mediului înconjurător***

Nivel: peste mediu

Limitarea impactului negativ asupra mediului (reducerea emisiilor de dioxid de carbon și a eliberării altor categorii de poluanți în mediul înconjurător) prin promovarea și implementarea de:

tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;

creșterea cotei energiei verzi în detrimentul energiei provenite din combustibili fosili.

### **Buget estimat V3**

## **8) Procesul de consultare**

### **Descrierea procesului de consultare**

Consultarea s-a desfășurat în cadrul unei serii de evenimente organizate prin intermediul proiectului „Politici publice alternative pentru dezvoltarea planurilor de acțiune de eficientizare energetică”, Cod SMIS 113125. Atelierele de lucru au fost organizate la nivel regional (Tulcea, Suceava, Craiova, Pitești, Alba Iulia, Timișoara, București și Baia Mare). În cadrul atelierelor de lucru au fost colectate puncte de vedere cu privire la legea Eficienței energetice, precum și constatări referitoare la problemele generate de forma actuală a legii dar și de efectele acesteia pe termen mediu și lung. De asemenea, în cadrul atelierelor de lucru s-a pus accentul pe identificarea unor soluții adecvate privind îmbunătățirea cadrului legal și normativ.

### **Organizații, instituții consultate**

În cadrul atelierelor de lucru au participat următoarele categorii de organizații:

- organizații neguvernamentale în domeniul energiei, mediului și dezvoltării durabile;
- federații și confederații patronale.

### **Rezultatul consultării (constatări și recomandări)**

În urma procesului de consultare s-au evidențiat următoarele constatări referitoare la implementarea Legii 121/2014 privind Eficiența energetică:

• **Probleme identificate**

- nu sunt delimitate clar responsabilitățile decidenților (autorități centrale, locale);
- nu există o înțelegere unitară a termenilor de specialitate și a formulelor de calcul folosite;
- legislația nu este armonizată cu contextul socio-economic actual din România;
- nu prevede stimularea consumatorului pentru a aplica măsuri eficiente energetic;
- insuficiente măsuri de conștientizare și informare a consumatorilor (casnici și necasnici);
- resurse umane calificate insuficiente care să asigure aplicarea legii la nivelul UAT-urilor
- nu sunt aplicate sancțiunile prevăzute de lege – poate ar fi necesare norme de aplicare mai bune;
- lipsa fondurilor alocate la nivelul autorităților locale pentru aplicarea măsurilor de eficientizare energetică.

• **Posibile soluții**

- finanțarea din bugetul național a campaniilor de informare și educare a consumatorilor;
- delimitarea strictă prin context legislativ, a competențelor fiecărui responsabil național și local (Cine? Cu ce se ocupă? De ce anume răspunde?);
- asigurarea unui cadru transparent al calității serviciilor furnizate;
- recompensare și flexibilitate în negocierea tarifelor pentru consumatorii „eficienți energetic” (consum redus, folosire alternativă de energie regenerabilă);
- introducerea de standarde de cost;



- suplimentarea resurselor umane calificate care să asigure aplicarea legii la nivelul UAT-urilor.

- **Schimbări așteptate**

- legislație corelată cu contextul socio-economic;
- public informat (o mai bună comunicare între cetățeni, autorități locale și autorități naționale);
- creșterea calității serviciilor furnizate de operatori;
- resurse umane calificate în domeniul eficienței energetice la nivelul UAT-urilor.

- **Acțiuni necesare**

- mediatizarea subiectului;
- derularea unor campanii de informare a publicului;
- informarea adecvată a consumatorilor de către operatorii de energie;
- inventarierea consumatorilor și a tipurilor de consum;
- susținerea de către Guvern și Parlament a propunerilor autorităților locale și ale societății civile;
- programe de finanțare de proiecte pentru implementarea de măsuri de eficientizare energetică;
- derularea unor schimburi de experiență și bune practici;
- dezvoltarea unui sistem electronic de monitorizare a consumului de energie și a eficienței energetice – informatizarea gestiunii consumului la nivel local;
- implementarea unor măsuri de stimulare a utilizării surselor regenerabile de energie;
- dezvoltarea și aplicarea unor măsuri de coerciție pentru consumatorii care nu respectă prevederile legii eficienței energetice.

- **Impedimente**

- dezinteresul anumitor decidenți față de schimbările legislative dorite de autoritățile locale;
- dezinteresul consumatorilor.

- **Beneficiile soluției dorite**

- consumatori care aplică măsuri de eficiență energetică;
- scăderea consumului de energie;
- scăderea emisiilor de CO<sub>2</sub>;
- diversificarea surselor de energie;
- creșterea nivelului de independență energetică.

- **Costurile soluției dorite**

- cheltuieli campanii informare și conștientizare;
- cheltuieli soluții tehnice – expertizare, audit energetic, proiectare, construcție.

## 9) Varianta de soluționare recomandată

*Argumentarea deciziei inițiatorului*

*Termene preconizate de realizare*

*Buget estimat*

*Beneficii*

### ***Riscuri***

### ***Impact***

Propunerea va avea un impact ridicat asupra aspectelor referitoare la:

Propunerea va avea un impact ridicat asupra aspectelor referitoare la:

### ***Grupuri vizate***

- consumatorii de energie;
- furnizorii de energie;
- operatorii de distribuție de energie;
- furnizorii de echipamente consumatoare de energie, industria de construcții și producție orientată către investiții în eficiența energetică;
- unitățile administrativ-teritoriale.

### ***Modalități și termene de monitorizare/evaluare***

- Rapoarte semestriale și anuale cu privire la progresele înregistrate în reducerea consumului de energie și creșterea eficienței energetice .

### ***Indicatori de performanță***

-

### ***Măsuri post-adoptare***

*Actele normative subsecvente ce urmează a fi elaborate după adoptarea propunerii de politică publică și termenele estimate pentru aprobarea acestora de către Guvern sau*



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

*Parlament*

*Alte măsuri ce sunt necesare ca urmare a adoptării propunerii de politică publică și termenele aferente realizării lor*

*Descrierea modalității în care se va monitoriza și evalua implementarea propunerii de politică publică. Descrierea indicatorilor utilizați în acest sens.*

**Întocmit,  
Ana-Maria Stăvaru  
Expert politici publice și gestionare grup țintă**

**Avizat,**

**Manager de proiect,**

**ASOCIAȚIA AGENȚIA PENTRU EFICIENȚĂ ENERGETICĂ ȘI PROTECȚIA MEDIULUI  
Antonio Alexandru Costea**



— agenția pentru —  
**eficiență energetică**  
**și protecția mediului**  
— www.managenergy.ro —

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*

