Proiect nr. 6

Aviz-toate comisiile

ROMÂNIA
JUDEŢUL NEAMŢ
ORAŞUL BICAZ
CONSILIUL LOCAL

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**privind anularea procedurii de organizare a licitației publice pentru suprafața de teren de 214 mp situat in str. Paltinului, vis-a-vis de N.C.P 1303 , teren aflat in domeniul privat al UAT oraș Bicaz, licitație la care au participat domnii Butnaru Vasile, Buzamăt Dorel-Vasile și Moșoiu Mircea**

**Consiliul Local al oraşului Bicaz judeţul Neamţ intrunit in ședință ordinară;**

-Având în vedere prevederile art. 363 coroborat cu art.342 alin.3) din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora "Încălcarea prevederilor prezentei secțiuni privind atribuirea contractului, poate atrage anularea procedurii, potrivit dispozițiilor legale în vigoare.

- Analizând Raportul nr.253/5615 din 06.07.2020, al Corpului de control al Prefectului, realizat ca urmare a plângerii depuse de către domnul Buzamăt D.Vasile și înaintat instituției noastre cu adresa de înaintare, înregistrată sub nr.7142/13.07.2020,cu recomandarea de anulare a licitației publice din data de 02.04.2020,

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin. 2, lit. c), alin. 6 lit. b), ale art. 139 alin. 3, lit. g) precum și ale art. 196 alin. 1, lit. a) din Codul Administrativ, adoptat prin OUG nr. 57/2019

**HOTĂRĂŞTE:**

**Art. 1** Se anulează licitația publică din data de 02.04.2020, pentru suprafața de teren de 214 mp situat in str. Paltinului, vis-a-vis de NCP 1303 , teren aflat in domeniul privat al UAT oraș Bicaz, licitație la care au participat domnii Butnaru Vasile, Buzamăt Dorel-Vasile și Moșoiu Mircea conform Raportului Prefectului județului Neamț.

**Art.2**-Licitația pentru vînzarea terenului descris la art.1, va fi reluată în baza noului Regulament aprobat prin H.C.L nr.50/26.03.2020 și a Comisiei de licitație aprobată prin H.C.L nr.102/10.07.2020 și Dispoziției primarului nr.176/16.07.2020.

**Art.3**-Prevederile prezentei hotărâri vor fi aduse la îndeplinire de către compartimentele din cadrul aparatului de specialitate al primarului orașului Bicaz.

**Art.4**-Prin grija secretarului general al oraşului, hotărârea se va comunica persoanelor şi autorităţilor interesate.

**INIŢIATOR**
**Primar**
**SĂLĂGEAN Nicolae**

Contrasemneaza pentru legalitate
**Secretar general**
**Vătavu Laura-Valentina**

ROMÂNIA
JUDEŢUL NEAMŢ
ORAŞUL BICAZ
SECRETAR GENERAL
Nr.7142/22.07.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

Văzând adresa nr.253/13.07.2020 a Instituției Prefectului județul Neamț, de înaintare a RAPORTULUI CORPULUI DE CONTROL al Prefectului județului Neamț, prin care s-a analizat modul de desfășurare a licitației publice din data de 02.04.2020, ca urmare a plângerii depuse de domnul Buzamăt Dorel-Vasile,
Având în vedere concluziile acestui raport prin care se arată că prin procedura de desfășurare a licitației s-au încălcat unele prevederi legale descrise pe larg în raport precum și faptul că în măsura în care instituția noastră nu va proceda la anularea licitației, petentul se poate adresa instanței de judecată de drept comun în speță Judecătoriei Bicaz pentru anularea licitației,
Ținând cont de măsurile dispuse în RAPORT și anume faptul că se impune anularea procedurii de licitație publică din data de 02.04.2020 și transmiterea documentației către Consiliul Local orășenesc Bicaz,
Consider necesar inițierea unui proiect de hotărîre prin care să fie anulată licitația publică din data de 02 04.2020, privitor la vânzarea suprafeței de 214 mp teren situat în str.Paltinului, și adjudecat de către domnul Butnaru Vasile.

INTOCMIT,
Secretar general
Laura-Valentina Vătavu

ROMÂNIA
JUDEŢUL NEAMŢ
ORAŞUL BICAZ
PRIMAR
Nr.7142/2/22.07.2020

REFERAT DE APROBARE

Văzând Raportul de specialitate al secretarului general prin care aduce la cunoștință faptul că prin adresa nr.253/13.07.2020 a Instituției Prefectului județul Neamț, de înaintare a RAPORTULUI CORPULUI DE CONTROL al Prefectului județului Neamț, s-a analizat modul de desfășurare a licitației publice din data de 02.04.2020, ca urmare a plângerii depuse de domnul Buzamăt Dorel-Vasile,

Având în vedere concluziile acestui raport prin care se arată că prin procedura de desfășurare a licitației s-au încălcat unele prevederi legale descrise pe larg în raport precum și faptul că în măsura în care instituția noastră nu va proceda la anularea licitației, petentul se poate adresa instanței de judecată de drept comun în speță Judecătoriei Bicaz pentru anularea licitației,

Ținând cont de măsurile dispuse în RAPORT și anume faptul că se impune anularea procedurii de licitație publică din data de 02.04.2020 și transmiterea documentației către Consiliul Local orășenesc Bicaz,

Inițiez prezentul proiect de hotărîre prin care să fie anulată licitația publică din data de 02 04.2020, privitor la vânzarea suprafeței de 214 mp teren situat în str.Paltinului, și adjudecat de către domnul Butnaru Vasile.

PRIMAR,
Nicolae Sălăgean

**ROMÂNIA**

**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE**
**INSTITUŢIA PREFECTULUI – JUDEŢUL NEAMŢ**

**CORPUL DE CONTROL AL PREFECTULUI**

la Secretar pen. Conferirea

PRIMĂRIA ORAŞULUI BICAZ
INTRARE NR. 7192
ZI 13 LUNA 07 AN 2020

**NECLASIFICAT**

**Nr. 253/5615**
**Data: 09.07.2019**

**Către,**
**PRIMĂRIA ORAŞULUI BICAZ**
**Domnului Primar, Nicolae SĂLĂGEAN**
**Doamnei Secretar general, Laura-Valentina VĂTAVU**

**SPRE ŞTIINŢĂ:**
**CONSILIUL LOCAL AL ORAŞULUI BICAZ**

Vă înaintăm alăturat, în copie, Raportul de control nr. 253/2651 din 06.07.2020 (9 pagini) cu privire la verificarea aspectelor semnalate prin memoriul formulat de d-nul Buzamăt Dorel Vasile, înregistrat la Instituţia Prefectului-judeţul Neamţ sub nr. 253/5615 din 08.04.2020, în vederea analizării şi a ducerii la îndeplinire a următoarelor măsuri:

**1.** În raport de dispoziţiile legale încălcate, invocate în respectivul raport, precum şi a prevederilor art. 363 coroborate cu cele ale art. 342 alin. (3) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2020 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare, conform cărora „Încălcarea prevederilor prezentei secţiuni privind atribuirea contractului poate atrage anularea procedurii, potrivit dispoziţiilor legale în vigoare", apreciem că se impune anularea procedurii de licitaţie publică din data de 02.04.2020 de către autoritatea contractantă.

Ca atare, recomandăm anularea licitaţiei publice din data de 02.04.2020.

**Răspunde: primarul şi secretarul general al oraşului Bicaz**
**Termen: 31.07.2020**

**2.** Raportul de control va fi prezentat integral consilierilor locali, în prima şedinţă a Consiliului local al oraşului Bicaz.

**Răspunde: primarul şi secretarul general al oraşului Bicaz**
**Termen: prima şedinţă a Consiliului local al oraşului Bicaz**

Cu stimă,

**PREFECT,**
**George LAZĂR**

CONS. JUR. GHEORGHE ACATRINEI/CONS. JUR. GHEORGHE ACATRINEI
CORPUL DE CONTROL AL PREFECTULUI.
2 EX.
EX. 1 PRIMĂRIA ORAŞULUI BICAZ
EX. 2 CORPUL DE CONTROL AL PREFECTULUI /DOSAR CORESPONDENŢĂ 2020
SE TRANSMITE PRIN POŞTĂ

ROMÂNIA

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUŢIA PREFECTULUI – JUDEŢUL NEAMŢ

NECLASIFICAT

CORPUL DE CONTROL AL PREFECTULUI

Nr. 253/5615
Data: 06.07.2020

APROB;
PREFECT,
George-LAZĂR

# RAPORT

## cu privire la verificarea aspectelor semnalate prin memoriul formulat de d-nul Buzamăt Dorel Vasile, înregistrat la Instituţia Prefectului-judeţul Neamţ sub nr. 253/5215 din 08.04.2020, la sediul prefecturii

În baza dispoziţiei domnului prefect, subsemnatul Gheorghe Acatrinei, consilie juridic superior la Compartimentul Corpul de Control al Prefectului din cadrul Instituţi Prefectului-judeţul Neamţ, în vederea soluţionării aspectelor semnalate prin memoriul cauză, am solicitat telefonic Secretarului general al oraşului Bicaz, d-na Vătavu Laur Valentina, întreaga documentaţie care a stat la baza organizării licitaţiei publice din da de 02.04.2020 privind vânzarea unei suprafeţe de 214 mp teren intravilan, situată în st Paltinului pct. vis a vis de NCP 1303, oraşul Bicaz, judeţul Neamţ, aflată în domeniu priv al oraşului Bicaz, pentru a verifica aspectele semnalate, cu informarea Primarului oraşulu d-nul Sălăgean Nicolae.

**A. SITUAŢIA DE FAPT**

**I. Aspecte semnalate**

Obiectivul verificării este modul defectuos în care a fost organizată procedura c licitaţie publică, realizată de Primăria oraşului Bicaz la data de 02.04.2020, privir vânzarea unei suprafeţe de 214 mp teren intravilan, situată în str. Paltinului pct. vis a v de NCP 1303, oraşul Bicaz, judeţul Neamţ, aflată în domeniu privat al oraşului Bicaz.

**II. Aspecte constatate:**

**1.** Urmare solicitării telefonice ne-a fost înaintată documentaţia în cauză, constâr în următoarele înscrisuri:

a) copie după dosarul depus de d-nul Buzamăt Dorel Vasile pentru licitaţie tere intravilan, în suprafaţă de 214 mp, situat în str. Paltinului pct. vis a vis de NCP 130 oraşul Bicaz, judeţul Neamţ, înregistrat la Primăria oraşului Bicaz cu nr. 3443 d 26.03.2020, care conţine:

Plicul exterior:

- cererea acestuia din 25.03.2020, înregistrată la Primăria oraşului Bicaz sub nr. 3443 din 26.03.2020;

- certificatul de atestare fiscală pentru persoane fizice privind impozitele şi taxele locale şi alte venituri datorate bugetului local, înregistrat la Primăria oraşului Bicaz sub nr. 3323 din 23.03.2020;

- copie după CI. Seria NT nr. 714748 a titularului Buzamăt Dorel-Vasile;

- chitanţa seria AF20 nr. 10162 din 23.03.2020, conform căreia Oraşul Bicaz a primit de la Buzamăt Dorel-Vasile:

1. 200 RON, reprezentând: încasare numerar AF C/VAL TAXĂ PERTICIPARE LA LICITAŢIE;

2. 1091 RON, reprezentând: încasare numerar AF C/VAL GARANŢIE LICITAŢIE;

Total: 1291 RON adică unamiedouăsutenouăzecişiunulei.

Plicul interior:

- oferta d-lui Buzamăt Dorel-Vasile din data de 01.04.2020, semnată de acesta, pentru imobilul în suprafaţă de 214 mp teren intravilan, situat în oraşul Bicaz, str. Paltinului pct. vis a vis de NCP 1303, prin care oferă suma de 3.000 euro, în vederea cumpărării.

b) copie după dosarul depus de d-nul Moşoiu Mircea pentru licitaţie teren intravilan, în suprafaţă de 214 mp, situat în str. Paltinului pct. vis a vis de NCP 1303, oraşul Bicaz, judeţul Neamţ, înregistrat la Primăria oraşului Bicaz cu nr. 3660 din 01.04.2020, care conţine:

Plicul exterior:

- cererea acestuia din 01.04.2020, înregistrată la Primăria oraşului Bicaz sub nr. 3660 din 01.04.2020;

- certificatul de atestare fiscală pentru persoane fizice privind impozitele şi taxele locale şi alte venituri datorate bugetului local, înregistrat la Primăria oraşului Bicaz sub nr. 3422 din 25.03.2020;

- copie după CI. Seria NT nr. 788761 a titularului Moşoiu Mircea;

- chitanţa seria AF20 nr. 10179 din 01.04.2020, conform căreia Oraşul Bicaz a primit de la Moşoiu Mircea:

1. 30 RON, reprezentând: încasare numerar AF C/VAL CAIET DE SARCINI;

2. 200 RON, reprezentând: încasare numerar AF C/VAL TAXĂ PERTICIPARE LA LICITAŢIE;

3. 1091 lei, reprezentând: încasare numerar AF C/VAL GARANŢIE LICITAŢIE;

Total: 1321 RON adică unamietreisutedouăzecişiunulei.

Plicul interior:

- oferta d-lui Moşoiu Mircea din data de 01.04.2020, semnată de acesta, pentru imobilul în suprafaţă de 214 mp teren intravilan, situat în oraşul Bicaz, str. Paltinului pct. vis a vis de NCP 1303, prin care oferă suma de 2.250 euro, în vederea cumpărării.

c) copie după dosarul depus de d-nul Butnaru Vasile pentru licitaţie teren intravilan, în suprafaţă de 214 mp, situat în str. Paltinului pct. vis a vis de NCP 1303, oraşul Bicaz, judeţul Neamţ, înregistrat la Primăria oraşului Bicaz cu nr. 3661 din 01.04.2020, care conţine:

Plicul exterior:

- cererea acestuia din 01.04.2020, înregistrată la Primăria oraşului Bicaz sub nr. 3661 din 01.04.2020;

- certificatul de atestare fiscală pentru persoane fizice privind impozitele şi taxele locale şi alte venituri datorate bugetului local, înregistrat la Primăria oraşului Bicaz sub nr. 3384 din 24.03.2020;

- copie după CI. Seria NT nr. 881019 a titularului Butnaru Vasile;

- chitanţa seria AF20 nr. 10158 din 20.03.2020, conform căreia Oraşul Bicaz a primit de la Butnaru Vasile:

1. 30 RON, reprezentând: încasare numerar AF C/VAL CAIET DE SARCINI;

Total: 30 RON adică treizecilei.

- chitanţa seria AF20 nr. 10163 din 24.03.2020, conform căreia Oraşul Bicaz a primit de la Butnaru Vasile:

1. 200 lei, reprezentând: încasare numerar AF C/VAL TAXĂ PERTICIPARE LA LICITAŢIE;

Total: 200 RON adică douăsutelei.

- chitanţa seria AF20 nr. 10165 din 24.03.2020, conform căreia Oraşul Bicaz a primit de la Butnaru Vasile:

1. 1091 RON, reprezentând: încasare numerar AF C/VAL GARANŢIE LICITAŢIE;

Total: 1091 RON adică unamienouăzecişiunulei.

Plicul interior:

- oferta d-lui Butnaru Vasile din data de 01.04.2020, semnată de acesta, pentru imobilul în suprafaţă de 214 mp teren intravilan, situat în oraşul Bicaz, str. Paltinului pct. vis a vis de NCP 1303, prin care oferă suma de 4.100 euro, în vederea cumpărării.

**2.** Copie după ziarul naţional Jurnalul Naţional, cuprinzând rubrica „Supliment anunţuri mica publicitate", din data de marţi, 10 martie 2020, unde sunt publicate datele licitaţiei, inclusiv pentru „Teren, în suprafaţă de 214 mp, situat în intravilan Bicaz, str. Paltinului, pct. vis a vis NCP 1303, oraş Bicaz, NC 53117.

**3**. Copie după ziarul local Realitatea, cuprinzând rubrica „Supliment anunţuri mica publicitate", din data de marţi, 10 martie 2020, unde sunt publicate datele licitaţiei, inclusiv pentru „Teren, în suprafaţă de 214 mp, situat în intravilan Bicaz, str. Paltinului, pct. vis a vis NCP 1303, oraş Bicaz, NC 53117.

**4.** „Anunţ licitaţie", înregistrat la Primăria oraşului Bicaz sub nr. 2751 din 06.03.2020, cuprinzând informaţii generale privind autoritatea contractantă etc.

**5.** adresa către Regia Autonomă Monitorul Oficial, cuprinzând modelul de anunţ licitaţie pentru vânzare bunuri, înregistrată la Primăria oraşului Bicaz sub nr. 2751 din 06.03.2020.

**6.** Hotărârea Consiliului local al oraşului Bicaz nr. 37 din 27.04.2005 privind aprobarea Regulamentului de vânzare a bunurilor mobile şi imobile aflate în domeniul priva al oraşului Bicaz.

**7.** Hotărârea Consiliului local al oraşului Bicaz nr. 109 din 30.11.2006 pentru modificarea şi completarea a Regulamentului de vânzare a bunurilor mobile şi imobile aflate în domeniul privat al oraşului Bicaz, aprobat prin Hotărârea Consiliului local al oraşului Bicaz nr. 37 din 27.04.2005.

**8.** Hotărârea Consiliului local al oraşului Bicaz nr. 127 din 31.10.2019 privind însuşirea unor rapoarte de evaluare şi aprobarea vânzării prin licitaţie publică a unor terenuri din domeniul privat al oraşului Bicaz, unde în tabelul anexă sunt înscrise la nr. crt. 4 următoarele date cu privire la terenul în cauză: iniţiatori: Buzamăt Gabriela şi Butnaru Vasile; suprafaţa solicitată: 214 mp; adresa: intravilan Bicaz, str. Paltinului, pct. „Vis a Vis NCP 1303", oraş Bicaz; Hotărârea Consiliului local al oraşului Bicaz privind înregistrarea terenurilor în domeniul privat nr. 126 din 28.09.2017; preţul de pornire a licitaţiei: 2250 euro, fără TVA, precum şi planul de amplasament şi delimitare a imobilului în cauză, care face parte din documentaţia cadastrală.

**9.** Caietul de sarcini privind aprobarea vânzării prin licitaţie publică a unui teren din domeniul privat al oraşului, fără dată şi număr de înregistrare la Primăria oraşului Bicaz.

**10.** Procesul verbal încheiat la data de 02.04.2020, în urma desfăşurării şedinţei de licitaţie privind vânzarea unor imobile (terenuri/terenuri şi construcţii) ce aparţin domeniului privat al oraşului Bicaz şi în administrarea Consiliului local al oraşului Bicaz,

înregistrat la Primăria oraşului Bicaz sub nr. 3732 din 02.04.2020, unde se menţionează că:

**10.1.** Pentru imobilul, teren în suprafaţă de 214 mp, situat în intravilanul oraşului Bicaz, str. Paltinului, pct. „Vis a Vis NCP 1303, oraş Bicaz, NC 53117, identificat prin planul de situaţia anexă la caietul de sarcini, s-au înscris următoarele persoane:

a) d-nul Buzamăt Dorel-Vasile;

b) d-nul Butnaru Vasile;

c) d-nul Moşoiu Mircea.

Preţul de pornire al licitaţiei este de 2.250 euro, fără TVA.

**10.2.** Pentru imobilul, teren în suprafaţă de 214 mp, situat în intravilanul oraşului Bicaz, str. Paltinului, pct. „Vis a Vis NCP 1303, oraş Bicaz, NC 53117, identificat prin planul de situaţia anexă la caietul de sarcini, s-au constatat următoarele rezultate:

Preţul minim oferit este de 2.250 euro, fără TVA.

- d-nul Buzamăt Dorel-Vasile a oferit suma de 3.000 euro;
- d-nul Butnaru Vasile a oferit suma de 4.100 euro;
- d-nul Moşoiu Mircea a oferit suma de 2.250 euro.

Deoarece suma cea mai mare oferită este de 4.100 euro, terenul se adjudecă d-lui Butnaru Vasile pentru suma de 4.100 euro.

Respectivul proces-verbal, încheiat în 1(un) exemplar se supune la vot de către preşedintele comisiei şi se aprobă cu votul a 5 membri din 7 membri.

**11.** Anexa la procesul verbal de licitaţie nr. 3.732 din 02.04.2020, în care se menţionează următoarele:

„Licitaţia se desfăşoară în sala mare a Consiliului local al oraşului Bicaz, cu un număr de 8 participanţi (5 membri ai comisiei de licitaţie şi 3 ofertanţi), cu respectarea regulilor de disciplină sanitară; se urmăreşte asigurarea prevenţiei şi reducerea riscului de îmbolnăvire, prin păstrarea distanţei sociale impusă de legislaţia în vigoare. În prealabil sala a fost dezinfectată de o firmă autorizată, urmând ca după desfăşurarea licitaţiei să se reia operaţiunea de dezinfectare.

În momentul deschiderii ofertei se constată că domnul Buzamăt Dorel-Vasile, nu are Certificatul de atestare fiscală, document obligatoriu pentru calificarea ofertanţilor. Domnul Buzamăt Dorel-Vasile declară că are certificatul, şi a omis să-l introducă în plic, dar că-l poate prezenta.

Membrii comisiei de licitaţie şi ceilalţi ofertanţi si-au dat acordul să întrerupă licitaţia în curs, până la prezentarea documentului solicitat. Domnul Buzamăt Dorel-Vasile a luat decizia să se ducă personal să aducă documentul lipsă, pe care l-a prezentat comisiei, în original.

În prezenţa membrilor comisiei de licitaţie şi a ofertanţilor se reia licitaţia prin deschiderea plicurilor ce conţin oferta financiară".

**12.** Contestaţia d-ului Buzamăt Dorel-Vasile din data de 07.04.2020, înregistrată la Primăria oraşului Bicaz sub nr. 3872 din 08.04.2020.

**13.** Dispoziţia primarului oraşului Bicaz nr. 107 din 21.04.2020 privind soluţionarea contestaţiei depusă de d-nul Buzamăt Dorel-Vasile în data de 08.04.2020, la vânzarea prin licitaţie publică a unei suprafeţe de 214 mp teren, aflată în domeniul privat al oraşului.

**14.** Procesul verbal încheiat la data de 16.04.2020, ora 14,00, în şedinţa Comisiei pentru soluţionarea contestaţiilor privind vânzarea bunurilor imobile aparţinând domeniului privat al oraşului Bicaz.

Comisia de soluţionare a licitaţiei a constatat următoarele:

„În conformitate cu Hotărârea Consiliului local al oraşului Bicaz nr. 37 din 27.04.2005 s-a aprobat Regulamentul de vânzare a bunurilor mobile şi imobile aflate în domeniul privat al oraşului Bicaz.

În urma anunţurilor publicate s-a organizat procedura de licitaţie.

În sala de şedinţă s-au aflat 8 participanţi (5 membri ai comisiei de licitaţie şi 3 ofertanţi), cu respectarea regulilor de disciplină sanitară, urmărindu-se asigurarea prevenţiei şi reducerea riscului de îmbolnăvire, prin păstrarea distanţei sociale impusă de legislaţia în vigoare.

În prealabil sala a fost dezinfectată de o firmă autorizată, urmând ca după desfăşurarea licitaţiei să se reia operaţiunea de dezinfecţie.

La licitaţia privind vânzarea unui teren intravilan în suprafaţă de 214 mp, situat pe str. Paltinului, vis-a-vis de NCP 1303, s-au prezentat 3 ofertanţi în persoana numiţilor Butnaru Vasile, Buzamăt Dorel-Vasile şi Moşoiu Mircea.

În urma desfăşurării procedurii de licitaţie, a fost desemnat câştigător d-nul Butnaru Vasile, acesta oferind suma cea mai mare, de 4.100 euro, faţă de ceilalţi doi ofertanţi, a căror oferte financiare au fost de:

- Buzamăt Dorel-Vasile: 3.100 euro;
- Moşoiu Mircea: 2.250 euro.

În data de 08.04.2020, a fost depusă de către d-nul Buzamăt Dorel-Vasile o contestaţie la licitaţie, prin care se reclamă următoarele:

1. „În acest sens, consider cu bună ştiinţă că a avut loc o întrunire de aproximativ o oră, a mai multor persoane (mai mult de 3), din care una dintre ele, era venită din Italia, fapt ce face ca Ordonanţa Militară dată de Guvernul României să fie încălcată. Consider că în sediul ANL, aparţinând Primăriei oraşului Bicaz, a avut loc o flagrantă".

Referitor la cele de mai sus, comisia constată următoarele:

Potrivit Decretului Prezidenţial nr. 195/16.03.2020 şi a Ordonanţelor Militare nr. 2/21.03.2020, nr. 3/24.03.2020, nr. 4/29.03.2020, nr. 5/30.03.2020 şi nr. 6/31.03.2020, nu este interzisă desfăşurarea licitaţiilor publice.

Potrivit Ordonanţei Militare nr. 4, la art. 12, se arată faptul că „Interdicţia privind circulaţia persoanelor într-un grup mai mare de 3 persoane, se aplică exclusiv circulaţiei pietonale". În ceea ce priveşte acuzaţiile că ar fi fost prezentă o persoană venită din Italia, petentul nu a adus nicio dovadă în acest sens, iar niciuna din persoanele participante la licitaţie, nu se afla în baza de date a DSP Neamţ.

Se susţine de asemenea că şedinţa de licitaţie s-ar fi desfăşurat într-un spaţiu neconform (ca şi suprafaţă) cu prevederile legale, respectiv în sala de şedinţă a Consiliului local al oraşului Bicaz de la parterul blocului ANL, din str. Piatra Corbului nr. 13, oraşul Bicaz.

Comisia constată însă că, potrivit Ordonanţei Militare nr. 3, art. 7, alin. (1), instituţiile publice şi operatorii economici au obligaţia de a respecta o distanţă de siguranţă de 1,5 m între persoane. Ţinând cont că suprafaţa sălii de şedinţă de la parterul blocului ANL este de 74 mp, suprafaţa alocată fiecăruia dintre cei 8 membri participanţi la şedinţa de licitaţie a fost de 9,25 mp. De asemenea, potrivit procesului verbal de licitaţie nr. 3732/02.04.2020, şedinţa s-a desfăşurat „cu respectarea regulilor de disciplină sanitară, urmărindu-se asigurarea prevenţiei şi reducere a riscului de îmbolnăvire, prin păstrarea distanţei sociale impuse de legislaţia în vigoare. În prealabil, sala de şedinţă a fost dezinfectată de o firmă autorizată, urmând ca după desfăşurarea licitaţiei, să se reia operaţiunea de dezinfecţie".

2. „Această licitaţie a fost de asemenea incorectă prin faptul că s-au încălcat unele reguli: Trimiterea licitantului la domiciliu, în timpul licitaţiei, cu motivul negăsirii actului în original pus, confirmat şi prin mesaj că totul este în regulă de d-na Nemţeanu Albertina Elena, secretara, la revenirea în sediu, purtând copia originalului, în lipsă, mi s-a comunicat că licitaţia a fost pierdută, pentru că suma era inferioară a celuilalt licitant care nu era în lista de licitaţie pe care eu am solicitat-o. Cer contestaţia acestei licitaţii, având în vedere că:

- Buzamăt Dorel-Vasile şi Butnaru Vasile, au solicitat pe suprafaţa de teren mai sus indicată;

- Câştigătorul licitaţiei, Moşoiu Mircea, nu era înregistrat pe suprafaţa de teren mai sus indicată, dumnealui era înregistrat pe o altă suprafaţă de teren de 320 mp PCT vis-a-vis NCP 605 în valoare de 3360 euro, fără TVA, conform tabelului nominal privind însuşirea unor rapoarte de evaluare şi aprobarea vânzării prin licitaţie publică, anexa la HCL nr. 127/31.10.2020".

Consultând argumentele aduse de contestator, pe baza legislaţiei în vigoare, comisia constată următoarele:

Potrivit HCL 127/31.10.2019, d-nii Buzamăt Dorel Vasile şi Butnaru Vasile, au depus cereri pentru scoaterea la vânzare a suprafeţei de teren de 214 mp, situat în str. Paltinului, PCT vis-a-vis de NCP 1303.

Compartimentul Urbanism şi Amenajare a Teritoriului din cadrul Primăriei oraşului Bicaz, a scos la licitaţie publică suprafaţa de teren în cauză, potrivit art. 311 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, stabilind ca toţi cei interesaţi să depună oferte, o pot face până la data de 02.04.2020, ora 10,00, conform anunţurilor publicate în M OF al României, partea a VI-a, în ziarul Realitatea din data de 10.03.2020 şi în ziarul Jurnalul Naţional din data de 10.03.2020.

Respectându-se prevederile Codului administrativ şi ale Regulamentului de organizare a licitaţiilor la nivelul UAT Bicaz, aprobat prin HCL nr. 37/27.04.2005, art. 5: "Calitatea de cumpărător o poate avea orice persoană fizică sau juridică, română sau străină, în conformitate cu Constituţia României", inclusiv d-nul Moşoiu Mircea.

Pentru suprafaţa de teren mai sus menţionată, până la încheierea perioadei de depunere a ofertelor, s-au înscris 3 ofertanţi, depunând fiecare câte un plic conţinând:

a) documentele de calificare (actul de identitate, copie xerox după chitanţele care atestă plata caietului de sarcini, a taxei şi a garanţiei de participare, actul autentic de reprezentare (când este cazul), certificatul fiscal prin care se atestă faptul că participantul nu are datorii bugetare, cerere tip de participare;

b) oferta financiară, în plic separat sigilat, alături de documentele de calificare.

În data de 02.04.2020, la ora 13,00 în sala de şedinţă a Consiliului local al oraşului Bicaz, s-au reunit membrii comisiei de licitaţie, după cum urmează: Butnaru Nicu (preşedinte), Nemţeanu Albertina (secretar), Croitoru Alina (membru), Ţăranu Vasile (membru) şi Budacă Florica (membru), precum şi cei 3 licitanţi: Butnaru Vasile, Buzamăt Dorel Vasile şi Moşoiu Mircea.

Potrivit procesului verbal al şedinţei de licitaţie, la deschiderea plicurilor ce conţin documentele de calificare la licitaţie, plicul d-lui Buzamăt Dorel Vasile nu conţinea certificatul de atestare fiscală: „În momentul deschiderii ofertei se constată că d-nul Buzamăt Dorel Vasile nu are certificatul de atestare fiscală, document obligatoriu pentru calificarea ofertanţilor. D-nul Buzamăt Dorel Vasile declară că are certificatul şi a omis să-l introducă în plic, dar că îl poate prezenta".

Potrivit procesului verbal de licitaţie, membrii comisiei de licitaţie şi ceilalţi ofertanţi, şi-au dat acordul ca licitaţia să fie întreruptă până la prezentarea documentului solicitat. D-nul Buzamăt Dorel Vasile, a părăsit şedinţa şi în scurt timp a revenit cu documentul lipsă în original. În prezenţa tuturor membrilor comisiei de licitaţie şi a ofertanţilor, comisia şi-a reluat activitatea, procedând la deschiderea plicurilor cu ofertele financiare.

În urma acestui demers, s-a constatat faptul că oferta cu suma de 4.100 euro, cu cea mai mare valoare, a fost a d-lui Butnaru Vasile.

În consecinţă, acesta a fost declarat câştigător, în prezenţa tuturor participanţilor la licitaţie.

În urma celor constatate şi având la bază: Decretul Prezidenţial nr. 195/16.03.2020 şi Ordonanţele militare nr. 2/21.03.2020, nr.3/24.03.2020, nr. 4/29.03.2020, nr. 5/30.03.2020 şi nr. 6/31.03.2020, OUG 57/2019, HCL 127/31.10.2019 şi HCL nr. 37/27.04.2005, comisia întrunită astăzi, 16.04.2020

**HOTĂRĂŞTE**

1. În baza Decretul Prezidenţial nr. 195/16.03.2020 şi Ordonanţele militare nr. 2/21.03.2020, nr.3/24.03.2020, nr. 4/29.03.2020, nr. 5/30.03.2020 şi nr. 6/31.03.2020, precum şi a Procesului verbal al licitaţiei nr. 3732/02.04.2020, licitaţia s-a desfăşurat în mod legal.

2. În conformitate cu prevederile art. 18 din Regulamentul de organizare a licitaţiei, aprobat prin HCL nr. 37/27.04.2005, având în vedere că d-nul Buzamăt Dorel Vasile nu a avut în plic certificatul de atestare fiscală, (document obligatoriu pentru calificarea la licitaţie), oferta acestuia este considerată nulă de drept.

3. Potrivit dispoziţiilor art. 24 din Regulamentul de organizare a licitaţiei, aprobat prin HCL nr. 37/27.04.2005, câştigătorul licitaţiei este d-nul Butnaru Vasile, deoarece acesta a oferit suma cea mai mare, respectiv 4.100 euro.

În consecinţă, membrii comisiei de soluţionare a contestaţiei, resping ca nefondată acţiunea întreprinsă de d-nul Buzamăt Dorel Vasile."

**15.** Menţionăm că prin adresa nr. 253/5615 din 13.04.2020, petiţia în cauză a fost declinată, spre competentă soluţionare, Inspectoratului de Poliţie al Judeţului Neamţ, fiind transmisă, spre ştiinţă, şi petentului.

Cu adresa nr. 99840 din 15.06.2020 a Inspectoratului de Poliţie al Judeţului Neamţ – Serviciul de Investigare a Criminalităţii Economice, înregistrată la Instituţia Prefectului-judeţul Neamţ sub nr. 9188 din 18.06.2020, ne-a fost comunicat modul de soluţionare a petiţiei, din cuprinsul căreia reiese că vânzarea prin licitaţie publică a suprafeţei de 214 mp teren intravilan, aflat în domeniul privat al oraşului Bicaz, judeţul Neamţ, s-a făcut cu respectarea prevederilor Hotărârii Consiliului local al oraşului Bicaz nr. 37 din 27.04.2005 privind aprobarea Regulamentului de vânzare a bunurilor mobile şi imobile aflate în domeniul priva al oraşului Bicaz, cu modificările şi completările ulterioare.

Verificările efectuate nu au evidenţiat încălcări ale prevederilor legale instituite prin Decretul Preşedintelui României nr. 195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgenţă pe teritoriul României, precum şi ale Ordonanţelor Militare nr. 2 din 21.03.2020, nr. 3 din 24.03.2020, nr. 4 din 29.03.202, nr. 5 din 30.03.2020 şi nr. 6 din 31.03.2020, primele cinci privind măsuri de prevenire a răspândirii COVID-19, iar ultima privind instituirea măsurii de carantinare asupra municipiului Suceava, a unor comune din zona limitrofă, precum şi a unei zone de protecţie asupra unor unităţi administrativ-teritoriale din judeţul Suceava, (care nu are nicio legătură cu licitaţia publică organizată de autorităţile administraţiei publice locale ale oraşului Bicaz n.n.), licitaţia desfăşurându-se în mod legal, cu respectarea regulilor de disciplină sanitară, de prevenţie şi de reducere a riscului de îmbolnăvire, cât şi prin păstrarea distanţării sociale.

De asemenea, din verificările efectuate nu a rezultat nici existenţa unor restricţii privind persoanele care au participat la licitaţie, faţă de care s-ar fi impus măsura izolării/autoizolării la domiciliu sau măsura carantinei instituţionalizată.

**B. SITUAŢIA DE DREPT**

**Sediul materiei:**

**1.** Articolul nr. 363 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ „Reguli speciale privind procedura de vânzare a bunurilor din domeniul privat", cu modificările şi completările ulterioare, potrivit căruia „(1) Vânzarea bunurilor din domeniul privat al statului sau al unităţilor administrativ-teritoriale se face prin licitaţie publică, organizată în condiţiile prevăzute la art. 334 - 346, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 311, cu excepţia cazurilor în care prin lege se prevede altfel.

(2) Stabilirea oportunităţii vânzării bunurilor din domeniul privat al statului sau al unităţilor administrativ-teritoriale şi organizarea licitaţiei publice se realizează de către autorităţile prevăzute la art. 287, cu excepţia cazurilor în care prin lege se prevede altfel.

(3) Vânzare prin licitaţie publică a bunurilor imobile proprietatea privată a statului, cu excepţia cazurilor în care prin lege se prevede altfel, se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

(4) Vânzarea prin licitaţie publică a bunurilor imobile aparţinând unităţilor administrativ-teritoriale se aprobă prin hotărâre a consiliului judeţean, a Consiliului General al Municipiului Bucureşti, respectiv a consiliului local al comunei, al oraşului sau al municipiului, după caz".

**2.1.** Articolele 334 – 346 ale Secţiunii a 4-a „Închirierea bunurilor proprietate publică" din acelaşi cod, care se aplică în mod corespunzător şi vânzării bunurilor proprietate privată.

**2.2.** Articolul 94 pct. 1 lit. „k" din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

**3.** Articolul 608 alin. (1) şi (2) din acelaşi act normativ conform căruia: „(1) Procedurile de dare în administrare, concesionare, subconcesionare, închiriere, respectiv dare în folosinţă gratuită a bunurilor proprietate publică, precum şi cele de închiriere şi de vânzare a bunurilor proprietate privată, demarate anterior intrării în vigoare a prezentului cod, rămân supuse dispoziţiilor în vigoare la data iniţierii acestora.

(2) În înţelesul alin. (1), data iniţierii procedurii este data la care actul administrativ în baza căruia se demarează procedura este adus la cunoştinţa terţilor".

**Aspecte de nelegalitate:**

**1.** Din componenţa comisiei de evaluare, alături de reprezentanţi ai consiliului local trebuia să facă parte şi reprezentanţi ai Administraţiei Judeţene a Finanţelor Publice Neamţ, numiţi în acest scop.

**2.** Instanţa competentă în soluţionarea eventualelor litigii şi termenele pentru sesizarea instanţei a fost desemnată ca fiind instanţa de contencios administrativ a Tribunalului Neamţ, în termenul prevăzut de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, în loc de instanţa de drept comun competentă, potrivit legii, în termenele prevăzute de Noul Cod de procedură civilă.

**3.** Cum procedurile de vânzare a bunurilor proprietate privată, demarate anterior intrării în vigoare a Codului administrativ, rămân supuse dispoziţiilor legale în vigoare la data iniţierii acestora, respectiv data la care actul administrativ în baza căruia se demarează procedura este adus la cunoştinţa terţilor, per a contrario, procedurile de vânzare a bunurilor proprietate privată, demarate ulterior intrării în vigoare a Codului administrativ, se supun dispoziţiilor respectivului cod.

Ca atare, Hotărârea Consiliului local al oraşului Bicaz nr. 37 din 27.04.2005 privind aprobarea Regulamentului de vânzare a bunurilor mobile şi imobile aflate în domeniul priva al oraşului Bicaz, cu modificările şi completările ulterioare, nu mai este aplicabilă în cazul licitaţiilor publice care au ca obiect vânzarea bunurilor imobile şi mobile din domeniul privat al oraşului Bicaz, organizate după data intrării în vigoare a Codului administrativ.

Drept urmare, se impunea ca respectiva hotărâre să fie revizuită într-un termen rezonabil, pentru a putea fi aplicabilă la data organizării licitaţiei publice.

**Prevederi legale încălcate:**

**1.** Articolul 363 alin. (1) coroborat cu art. 338 alin. (2), ambele raportate la art. 317 alin. (3) lit. „b" din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările şi completările ulterioare, în conformitate cu care membrii comisiei de evaluare sunt reprezentanţi ai consiliilor locale precum şi ai structurilor teritoriale ale Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală (Administraţia Judeţeană a Finanţelor Publice Neamţ n.n.), numiţi în acest scop, în situaţia în care concedentul este unitatea administrativ-teritorială (art. 317 alin. 3 lit. „b").

**2.1.** Articolul 363 alin. (1) coroborat cu art. 341 alin. (2) lit. „h" din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările şi completările ulterioare, potrivit căruia „Anunţul de atribuire trebuie să cuprindă cel puţin următoarele elemente:

.....

h) instanţa competentă în soluţionarea litigiilor apărute şi termenele pentru sesizarea instanţei".

**2.2.** Articolul 94 pct. 1 lit. „k" din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, conform căruia „Judecătoria judecă:

1. în primă instanţă, următoarele cereri al căror obiect este evaluabil sau, după caz, neevaluabile în bani:

.....

k) orice alte cereri evaluabile în bani în valoare de până la 200.000 lei inclusiv, indiferent de calitatea părţilor, profesionişti sau neprofesionişti".

**3.** 608 alin. (1) şi (2) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările şi completările ulterioare.

**C. Concluzii:**

**1.** Procedura de organizare a licitaţiei publice privind vânzarea bunurilor imobile terenuri şi/sau constricţii din domeniul privat al oraşului Bicaz, din data de 02.04.2020, de către autorităţile administraţiei publice locale ale oraşului Bicaz, s-a realizat cu încălcarea prevederilor legale în vigoare, mai sus invocate.

**2.** În măsura în care autoritatea contractantă nu procedează la anularea licitaţiei pentru încălcarea reglementărilor în vigoare, conform art. 94 pct. 1 lit. „k" din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, petentul, în calitate participant la procedura de licitaţie publică, nemulţumit de modul de soluţionare a contestaţiei, se poate adresa instanţei de drept comun competentă, respectiv Judecătoria Bicaz, în condiţiile legii.

**D. Măsuri:**

**1.** În raport de dispoziţiile legale încălcate invocate mai sus, precum a prevederilor art. 363 coroborate cu cele ale art. 342 alin. (3) din Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare, conform cărora „Încălcarea prevederilor prezentei secţiune privind atribuirea contractului poate atrage anularea procedurii, potrivit dispoziţiilor legale în vigoare", apreciem că se impune anularea procedurii de licitaţie publică din data de 02.04.2020 de către autoritatea contractantă.

**2.** Transmiterea, în copie, a prezentului raport Primăriei oraşului Bicaz şi Consiliului local al oraşului Bicaz.

**3.** Comunicarea unui răspuns petentului conţinând numai concluziile şi măsurile reieşite din prezentul raport.

**Consilier juridic superior,**
**Gheorghe ACATRINEI**

CONS. JUR.GHEORGHE ACATRINEI/CONS. JUR. GHEORGHE ACATRINEI
COMPARTIMENT CORPUL DE CONTROL AL PREFECTULUI
EX. 1 CORPUL DE CONTROL AL PREFECTULUI
UNA COPIE CĂTRE PRIMĂRIA(CONSILIUL LOCAL AL ORAŞULUI BICAZ
DOSAR PETIŢII/2019/2020