ROMÂNIA
ORAȘUL BICAZ
JUDEȚUL NEAMȚ
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE
Nr. 132 din 27.10.2022
privind revocarea art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local

Consiliul Local al orașului Bicaz, județul Neamț, întrunit în ședința ordinară din data de 27.10.2022, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr.199/1997, ,,prin autonomie locală se înţelege dreptul şi capacitatea efectivă ale autorităţilor administraţiei publice locale de a soluţiona şi de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu şi în interesul populaţiei locale, o parte importantă a treburilor publice";

Având în vedere prevederile:

- art. 15, alin. (2) și art. 120, alin. (1) din Constituția României, republicată;
- art. 2, alin. (2), art. 41, alin. (5), art. 50, alin. (4), art. 58, art. 59, art. 61, art. 62 și art. 70 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 7, alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 466, alin. (2) și alin. (3), art. 554, alin. (7) și alin. (8), art. 129, alin. (2), lit. a), alin. (3), lit. c) și 139 din OUG 57 /2019 privind Codul administrativ;

Ținând cont de referatul secretatului general al orașului Bicaz privind nelegalitatea Hotărârii Consiliului Local Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea Organigramei și a Statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului Orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local, înregistrat în Registrul special nr. 1/04.10.2022 și de adresa Instituției Prefectului – Județului Neamt, Serviciul verificarea legalității actelor, contencios administrativ și procese electorale nr. 11764 din 13.10.2022, înregistrată la Primăria orașului Bicaz sub nr. 11983 din 19.10.2022;

Văzând referatul de aprobare al primarului Orașului Bicaz, domnul Nicolae Sălăgean, înregistrat sub nr. 12.009/20.10.2022;

Potrivit raportului de specialitate întocmit de secretarul general al orașului Bicaz, județul Neamț, înregistrat sub nr. 12.010/20.10.2022;

În temeiul prevederilor art. 196, alin. (1), lit. a) din Codul Administrativ, adoptat prin OUG 57/2019;

HOTĂRĂȘTE:

Art. I. Se reformulează art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 astfel:

- Se desființează toate posturile vacante la acest moment, cu excepția a doua posturi din cadrul Compartimentului implementate din fonduri externe nerambursabile și a celor doua posturi de consilier juridic din cadrul Compartimentului juridic și asistență, asociații proprietari.

Art. II. Primarul Orașului Bicaz, prin compartimentul de specialitate, va duce la îndeplinire prezenta hotărâre.

Art. III. Prin grija secretarului general al orașului Bicaz, hotărârea se va comunica persoanelor și autorităților interesate.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Bogdan – Nicolae FILIUȚĂ

ROMÂNIA
Județul NEAMȚ Orașul BICAZ
CONSILIUL LOCAL

Cvorum necesar adoptării, conform art. 139, alin. 1 din OUG nr. 57/2019 – **majoritate simplă**.

Prezenta hotărâre a fost adoptată în ședință ordinară întrunind 8 voturi pentru, 0 voturi împotrivă și 6 abțineri, din totalul de 14 consilieri locali participanți, 15 consilieri locali în funcție și 15 consilieri locali potrivit ordinului prefectului.

ORAȘUL BICAZ
JUDEȚUL NEAMȚ
Strada Barajului, nr. 4,oraşul Bicaz, judeţul Neamţ
Tel:0233/254310;Fax:0233254530
e-mail:primariabicaz@yahoo.com

REFERAT
privind nelegalitatea Hotărârii Consiliului Local nr. 132 din 27.10.2022 privind revocarea art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local
Registrul special nr. 2/01.11.2022

Referitor la contrasemnarea Hotărârii de Consiliu Local nr. 132 din 27.10.2022 privind revocarea art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local, în conformitate cu prevederile art. 140, alin. (3) și art 197, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, formulez următoarele:

OBIECȚII
cu privire la legalitatea Hotărârii Consiliului Local nr. 132 din 27.10.2022 privind revocarea art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local

Consiliul Local Bicaz, cu ocazia ședinței ordinare din data de 27 octombrie 2022, întrunit la convocarea Primarului orașului Bicaz în baza dispoziției nr. 256 din 21.10.2022 a adoptat Hotărârea Consiliului Local nr. 132 din din 27.10.2022 privind revocarea art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local, cu 8 voturi pentru, 0 voturi împotrivă și 6 abțineri din totalul de 14 consilieri locali participanți, 15 consilieri locali în funcție și 15 consilieri locali potrivit ordinului prefectului.

Subsemnata Maria – Irina Cibi, secretar general al orașului Bicaz, județul Neamț nu contrasemnez pentru legalitate considerând această hotărâre ilegală, pe baza următoarelor:

Proiectul de hotărâre privind revocarea art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local a fost inițiat ca urmare a declanșării procedurii prealabile la Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 în exercitarea atribuțiilor prefectului prevăzute de art. 249, alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, astfel conform adresei nr. 11764 din 13.10.2022, înregistrată la Primăria

orașului Bicaz sub nr. 11983 din 19.10.2022 s-a dispus, pentru intrarea în legalitate, inițierea unui proiect de hotărâre pentru revocarea art. 2 din această hotărâre la prima ședință de consiliu local, ordinară sau extraordinară. Menționez că hotărârea nu a fost contrasemnata pentru legalitate de subsemnata conform referatului privind nelegalitatea Hotărârii Consiliului Local nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea Organigramei și a Statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului Orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local înregistrat în registrul special sub nr. 1/04.10.2022.

La proiectul de hotărâre de mai sus, unul dintre consilierii locali a depus următorul amendament:

,,Se reformulează art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 astfel:

- Se desființează toate posturile vacante la acest moment, cu excepția a doua posturi din cadrul Compartimentului implementate din fonduri externe nerambursabile și a celor doua posturi de consilier juridic din cadrul Compartimentului juridic și asistență, asociații proprietari.
- art. II din proiectul 15 se elimină, iar art. III și IV se renumerotează."

care, din punctul meu de vedere, nu este un amendament la proiectul de hotărâre supus dezbaterii și aprobării consiliului local ci este un alt proiect de hotărâre.

Conform art. 138, alin. (12) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare ,,Asupra proiectelor de hotărâri au loc dezbateri generale şi pe articole, consilierii locali, precum şi ceilalţi iniţiatori prezenţi la şedinţă **putând formula amendamente de fond sau de formă**.", iar amendamentele nu pot înlocui, prin schimbarea sensului, întreg proiectul.

Așa cum reiese și din titlul hotărârii, prin adoptarea acesteia se dorea intrarea în legalitate cu privire la art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din data de 29.09.2022 și nu se supunea dezbaterii și aprobării consiliului local organigrama și Statul de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului Orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local care au fost aprobate conform art. 1 al aceleiași hotărâri, iar ,,amendamentul" depus de domnul consilier local este în fapt un proiect de hotărâre.

Conform art. 41, alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare: ,, Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcţie de categoria sa juridică şi de autoritatea emitentă, precum şi obiectul reglementării exprimat sintetic" iar în cazul nostru, titlul actului nu are nici o legătură cu partea dispozitivă a acestuia.

Conform art. 136, alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, pentru a fi supus dezbaterii si aprobării consiliului local, un proiect de hotărâre trebuie însoțit de: referatul de aprobare, ca instrument de prezentare şi motivare, semnat de iniţiator; rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului; avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului local precum și de alte documente prevăzute de legislaţia specială.

Hotarârea, astfel cum a fost modificată prin „amendamentul" propus, fără ca aceasta sa fie examinată de comisiile de specialitate și fără să fie însoțită de celelalte documente cerute imperativ de lege încalcă prevederile legale. Astfel, nu s-a urmat procedura de adoptare a hotarârii în privinta succesiunilor operatiunilor de examinare a legalității proiectului acesteia, lipsind raportul compartimentului de resort și avizele comisiilor de specialitate, fără de care, nu se poate adopta legal o hotarâre de consiliu deoarece, pe de o parte se încalca dreptul la informare al consilierilor locali, iar pe de alta parte lipsește hotarârea adoptată de prezumtia de

legalitate, dobândita ca urmare a avizarii de catre compartimentele de resort și comisiile de specialitate.

Chiar dacă documentul depus de consilierul local ar putea fi asimilat unui amendament, conținutul acestuia depășește atribuțiile consiliului local.

Așa cum am menționat și în referatul de nelegalitate al hotărârii inițiale, inițiativa privind înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului și ale instititiilor publice de interes local, nu poate aparține decât primarului, iar Consiliul Local nu are dreptul să facă nici un fel de modificări, poate doar să aprobe forma propusă de primar sau să o respingă.

În plus, Consiliul local nu are atribuții de angajator, angajator fiind Primăria, iar desființarea tuturor posturilor vacante din organigrama Primăriei orașului Bicaz încalcă legislația cu privire la dreptul la muncă al cetățenilor, pe cea privind funcția și funcționarul public, precum și pe cea referitoare la raporturile de muncă, așa cum este menționat și în adresa Instituției Prefectului – Județul Neamț 11764 din 13.10.2022, înregistrată la Primăria orașului Bicaz sub nr. 11983 din 19.10.2022.

Măsura impusă de consilierii locali prin adoptarea Hotărârii Consiliului Local nr. 132 din 27.10.2022 privind revocarea art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local, modificată prin ,,amendamentul" propus și aprobat, afectează grav activitatea Primăriei orașului Bicaz, deoarece la nivelul acestei instituții **sunt posturi unice vacante**, cum ar fi funcția de arhitect șef (obligatorie conform art. 36 din Legea nr. 390/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, republicată cu modificările și completările ulterioare), **s-ar desființa compartimente** intregi (ex. Compartimetul IT, Compartimentul Protecția mediului, Relații cu publicul, etc.), sau **serviciile nu ar mai avea structura obligatorie** prevăzută de lege (art. 391 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare).

Numărul de posturi ce pot fi încadrate la nivelul unităţilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, cu excepţia celor din cadrul capitolelor bugetare "Învăţământ" şi "Asigurări şi asistenţă socială", finanţate din bugetele locale, precum şi din capitolul bugetar "Sănătate", indiferent de sursa de finanţare este stabilit în Anexa de la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 273/2006 privind finanţele publice locale, precum şi pentru stabilirea unor măsuri financiare, iar conform art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare ,,**Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale** şi ale consiliilor judeţene, precum şi cele cuprinse în ordinele prefecţilor sau în dispoziţiile primarilor **nu pot contraveni Constituţiei României şi reglementărilor din actele normative de nivel superior**."

Având în vedere cele de mai sus, conform art. 140, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ nu contrasemnez Hotărârea Consiliului Local nr. 132 din 27.10.2022 privind revocarea art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local, pe care o consider ilegală.

Anexez în copie amendamentul depus, orgamigrama Primăriei orașului Bicaz, precum și proiectul de hotărâre nr. 15 privind revocarea art. 2 din Hotărârea Consiliului Local al orașului Bicaz nr. 110 din 29.09.2022 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Primarului orașului Bicaz și Serviciilor publice de interes local

Secretar general al orașului Bicaz
Maria Irina CIBI